

平成28年度

施政方針

伊佐市長

平成 28 年度施政方針を申し述べ、市民の皆さま及び議員の皆さまの御理解と御協力をお願いするものであります。

平成 27 年度の伊佐市は、大口中央中学校の開校とともに、新しい年度のスタートを切りました。

大口中央中学校では、新しい制服に身を包んだ生徒たちが、校歌『十五の旅路』を歌い、毎日元気に学校生活を送っています。

伊佐市内の他の小中学校の児童生徒たちも、伊佐の明るい未来に向けて、地域の中で学んでいます。K O B A 式トレーニングを取り入れ、子供たちの基礎的な体力も向上させているようです。

国の地方創生施策の本格的な開始を受けて、伊佐市でも市の個性や強みを活かして人を呼び込み、持続的なまちづくりを行うための方針を定める「伊佐市まち・ひと・しごと創生総合戦略」の策定を行いました。

さらに、平成 27 年度は伊佐市総合振興計画前期計画の最終年度ということで、その達成状況や時代の変化等を踏まえ、平成 28 年度から始まる後期基本計画を策定し、今回の議会に提案しております。

国は、長引くデフレからの脱却と少子高齢化の問題に真正面から向き合い、一億総活躍社会を創り上げるため、「G D P 600 兆円」、「希望出生率 1.8」、「介護離職ゼロ」をアベノミクスの新たな 3 本の矢として打ち出し、経済再生に引き続き最優先で取り組むとしております。

しかしながら、中国をはじめとした新興国の景気の減速による不安定な世界経済の影響を受け、国内の経済状況についても、大きく改善しているとは言い難い状況であると思われる。

安倍首相は、施政方針演説で「T P P は大きなチャンス」とし、農業をしっかり守り、「攻めの農政」によって若者が将来に夢や希望を持てる農業へと改革すると発言しております。これを具体化する取組みが今後示されることから注視が必要であり、これに対応できるように備えなければなりません。

自分たちの未来を、自分たちの創意工夫で切り拓く「地方創生」の実質的なスタートの年と位置付けています。

このような中、平成 28 年度は伊佐市においても施策の基本となる「伊佐市総合振興計画後期基本計画」の初年度であるとともに、地方創生の指針である「伊佐市まち・ひと・しごと創生総合戦略」の本格的な実施による「新たな未来へ向けたはじめの一步」となる重要な年度と位置付け、次のポイントを重点に市民の皆さまをはじめ多様な地域団体や企業の皆さまと協働して取り組んでまいります。

- 1 地方創生施策の確実な展開
- 2 市民の健康づくり
- 3 子育て支援の更なる展開
- 4 健全な財政運営

まず、「1 地方創生施策の確実な展開」については、平成 27 年度において策定した「伊佐市まち・ひと・しごと創生総合戦略」に基づく施策を推進するために、市民の皆さまや関係団体、民間企業との協議・検討を行い、持続可能で経済効果のある事業の構築を進めてまいりたいと考えています。

そのためには、国の交付金や県の補助事業を活用し財源の確保を行うとともに、専門的知識や技能を持つ人材の確保や誘致により確実に効果的な事業展開を進めます。

これによって「伊佐に住みたい、住み続けたい」といった人や「伊佐で夢や希望をかなえたい」といった若者を増やしたいと思います。また、これを進めることで、伊佐市内の市民活動や経済活動を活性化させ、「元気で明るい伊佐市」を創り、将来を担う世代がわがまちに希望を持ち、ともに育つ環境づくりができると思います。

次に「2 市民の健康づくり」を進めます。これは先に述べました地方創生施策との関連もありますが、特に取り組むべき重要事項であると認識しています。伊佐市の国保会計は 1 人あたりの医療費が高く、財政上も赤字が続く厳しい状況が続いています。今後も高齢化が進む中、医療、介護に係るコストが増大することは明らかです。

しかしながら、市民一人一人が「自分の健康は皆の幸せになる」といった意識を持ち、健康づくりに取り組むことで、医療、介護に係るコストを抑制することは可能であると考えます。今一度、自らの生活習慣を見つめ直し、毎日の食生活や運動を意識して行動する市民を増やす取組みを進めます。

続いて「3 子育て支援の更なる展開」ですが、これまで伊佐市は「子育て日本一」を目指して取り組んできました。予防接種の無料化や保育料の軽減、待機児童ゼロの環境づくり、発達が気になる子どもとその保護者への支援の仕組みづくりに取り組んできた結果、東洋経済新報社による住みよさランキングにおいても県内でトップの評価をいただいています。

また、ヒブワクチンや小児用肺炎球菌ワクチンの定期接種化や、児童発達支援事業及び放課後等デイサービス事業の制度化など、これまで伊佐市が独自に取り組んできた施策が国においても制度化されてきました。

今後は、これまでの取組みを活かしてさらに子育て支援の「深化」や「新たな展開」について検討を行い、「安心して子どもを生み、育てることができるまち」を目指したいと考えています。

最後に「4 健全な財政運営」ですが、合併 8 年目を迎え、伊佐市の重要な財源である普

通地方交付税が、合併特例措置を終え、平成 33 年度の一本算定に向けて平成 28 年度から 5 年間の激変緩和措置に入り、毎年段階的に減少することが決まっています。これに加え、汚泥再生処理センター建設、小水流団地建替え等の普通建設事業を実施することから、多額の費用を必要とし、伊佐市の財政事情はますます厳しさを増していきます。

これに対応するために、歳入の確保や歳出の見直しを進め、「健全な財政運営」に取り組めます。

また、近年自治体の財源確保と地域経済の活性化に有効な手段として注目されている「ふるさと納税」については、カード決済による納税收受システムを導入することで手続の簡素化を図り、返礼品となる特産品の充実なども行い、納税額アップをめざします。

それでは、平成 28 年度の施策の概要について説明申し上げます。

本来ならば、伊佐市総合振興計画に基づく 5 つの政策に沿って説明申し上げるところですが、平成 28 年度は伊佐市の「地方創生」の実質的な初年度となることから、伊佐市の地方創生のキーワードである「人口」、「教育」、「産業」、「健康（幸）」、「安心」の 5 つの視点に区分して説明させていただきます。

## 1 人口

合併当時の伊佐市の人口は平成 20 年 11 月 1 日現在で 31,080 人でしたが、毎年減少し、今年の 2 月 1 日現在では 27,552 人となっています。国立社会保障・人口問題研究所の推計では伊佐市の人口は 44 年後の 2060 年には約 12,000 人まで減少し、特に落ち込みが大きい生産年齢人口の減少により、地域の活力は深刻な状況になることが予想されます。

この状況を改善するためには定住人口を増やす取組みを行うことが重要です。

平成 28 年度からは「伊佐市まち・ひと・しごと創生総合戦略」に基づき、「交流人口の増加から定住人口を増やす」取組みを行います。

まず、伊佐市の豊かな自然を活かした「アウトドアを楽しむ」体験型観光を進めるためのメニュー開発や、曾木の滝公園の魅力化、外国人を含めた旅行者のための公衆無線 LAN 等の環境整備、観光 PR を広域連携、官民連携によって進め、民間事業ベースでの経済活動としての観光事業の展開を検討します。

また、伊佐の地域資源を活かしたツーリズムの実施に向けて、伊佐ツーリズム協議会や地域団体が主体的に取り組めるよう、旅行業者等との意見交換を行いながら新たな展開を検討します。

次に、全国 7 か所の伊佐ふるさと会の会員との連携を深めることにより、企業情報の収集や、伊佐市への U ターン情報等の提供をしていきます。

また、校区コミュニティ協議会などの地域の拠点は、交流の場として最も市民が活動で

きる場であり、この魅力化や多機能化を図る必要があると思います。校区コミュニティ協議会の「自ら考え、自ら取り組むコミュニティづくり」推進に、校区コミュニティ協議会が、各地区の特性に合わせた交流や憩いの場づくり、歩くことを楽しむ道「フットパス」の設置等を検討して、地域の拠点として整備することを支援します。

先日オープンした「伊佐市総合交流拠点施設（e - G aなんちゅう）」については、人が集い、語らい、行動する場の拠点として、市民や団体、企業に大いに活用していただきたいと考えています。行政が事業を行う場としてだけでなく、市民の自由な交流の場として利用が促進されるよう取り組んでいきます。

また、これからのまちづくりの主役となる人材育成をはじめ、NPO法人の創設や育成、他団体等との連携に係る支援を行い、協働の担い手づくりと市民の自主的な活動を推進します。

## 2 教育

伊佐市の未来を創るため、地域の資源や人材を有効活用して、地域で子供たちを育てる「伊佐のふるさと教育」を推し進め、これからの時代を生き抜く人材の育成に努めます。

学校教育については、次代を担う児童生徒が確かな学力を身に付け、心豊かで、心身ともにたくましい山坂達者な調和のとれた青少年として育つよう教育活動の充実に努めます。特に、さらなる学力向上に努めるとともに、幼・保・小・中・高の連携を図り、児童生徒の自己実現や進路実現を目指します。

また、土曜授業や支援員増員による特別支援教育の拡充、英語教育、小中一貫教育、教職員の指導力向上を図るための研修等を推進します。

大口中央中学校が開校して間もなく1年が経ちます。今後も生徒がさらなる安心安全な学校生活を送れる体制づくりを進めます。

また、小学校についても、今回の中学校再編を参考に、学校施設の老朽化対策を含め、将来の地域における小学校の在り方についての検討に着手する必要があります。

学校施設については、プールや体育館等の付属施設を含め、伊佐市公共施設等総合管理計画に基づき、文部科学省が示す方針を参考に、個別計画としての「施設ごとの長寿命化計画」の策定準備に取り組みます。

社会教育、体育施設についても、学校施設同様に老朽化が著しいため、必要な施設を選別し、維持管理に努めます。

明るく元気なまちづくりの基本となる市民ぐるみの「伊佐さわやかあいさつ運動」の一層の推進、学校・家庭・地域コミュニティが一体となった「青少年健全育成活動」、「家庭

教育の推進」を図ります。

また、郷土民俗芸能の保存、振興を目的に児童生徒を含む後継者育成を図り、郷土芸能の伝承に努めるとともに、文化財の保存活用を進め、市民が郷土の文化財を学び親しむ環境づくりを行います。

市民の身近な学びの場としての特色ある図書館づくりを進めるためにサービスの充実、図書や資料の収集及び提供に努めるとともに、子供が読書や図書に親しむために絵本の贈呈等を行う「ブックスタート」や本の読み聞かせを行う「ふれあいメルヘン広場」などのほか、海音寺潮五郎記念事業についても継続して実施します。

芸術文化の振興については、自主的な文化活動の支援や国民文化祭「いさ演劇祭」の成果を生かした中高生や青年の文化活動を新しい風として推進します。

また、文化会館については、市民文化活動の拠点として、より利用しやすい運営に努めます。

スポーツの振興については、小学生から高齢者までのそれぞれの年代において、心身の鍛練や健康、生きがい、仲間づくりの原動力となる生涯スポーツを推進するとともに、競技スポーツの底辺拡大や競技力向上に努めます。

また、平成 31 年全国高校総体や平成 32 年鹿児島国体のカヌースプリント競技の開催に向けて、競技会場の環境整備と選手の育成に取り組みます。

学校給食センターについては、徹底した衛生管理のもと、安心安全で栄養バランスのとれたおいしい給食を、伊佐市内すべての公立小中学校、本城幼稚園及び子ども発達支援センターたんぽぽに提供し食育の推進に努めます。また、引き続き伊佐米の利用をはじめ地産地消の推進に取り組みます。

高校振興については、伊佐市内の高等学校と中学校との連携を図り、市独自の事業により、さらなる魅力化を支援し、地元の高校に地元の生徒が通い、地元の高校生が地域とともに活動しながら育つ環境づくりを進めます。

### 3 産業

伊佐市の活力の素となる産業については、TPP協定等の影響や国の施策等を見極めながら、時代にマッチした産業振興を進めるとともに、伊佐市内での循環型経済の展開を視野に入れた取組みについて検討を行います。

農業については、変わる国の政策に農家が素早く対応し、意欲を持てる農業とするため、より早く正確な情報を提供するとともに、新規就農者の育成・確保対策を行い、農家の高齢化と担い手不足問題といった重要課題に取り組みます。

畜産振興は、値上がりの続く子牛の競り値を見守りながら優良種雌牛保留導入事業、伊佐市肉用牛規模拡大事業などを行い、高齢化などによる出荷頭数の減少を緩和するため、肉用牛の地域ブランドを推進し、子牛生産拡大に取り組む農家に助成するなど、生産意欲を向上させることにより出荷頭数保持に努めます。

園芸振興は、重点野菜の作付面積拡大を図るために水田での畑作物の推進及び栽培開始時に高額となる資材と苗の購入費を一部助成し、新規栽培農家を掘り起こし、生産面積拡大を推進します。

日本型直接支払交付金の法制化により国の進める事業を最大限利用し、集落営農など地域ぐるみで取り組み、耕作放棄地解消に努めます。

林業については、森林経営計画に基づく森林整備の推進、森林施業の集約化等により効率的な林業経営を促進した雇用創出や、森林の多面的機能の維持及び循環利用を未来に継承するための再造林推進に努めるほか、竹林資源の特用林産としての有効活用に取り組みます。

鳥獣被害対策については、引き続き、国の事業や市単独事業による侵入防止のための電気柵の設置や、鳥獣を寄せ付けない取り組みにより被害の軽減を図るとともに、鳥獣被害防止計画に基づく有害鳥獣捕獲を進め、個体の減少に努めます。

企業活動支援、誘致、商工業の振興については、伊佐市に所在する企業への防災対策や立地等促進の補助金による支援や多様な面からの情報収集と誘致活動を展開するほか、商工会と連携した経営安定、体質強化を図るとともに、空き店舗の解消及び活用と商店街の再生のための市街地商店街活性化事業を継続します。

特産・ブランド品の振興については、知名度の高い焼酎や伊佐米などを先導役としながら、伊佐の特性を生かした土産物や新メニューの開発に取り組み、観光と合わせてPR活動を行います。

#### 4 健康（幸）

人の幸せは心身ともに健康であることです。健康寿命の延伸を目指して「自らつくる健康（幸）づくり」を推進します。

子供の健康を守るために、新生児の健全な育成環境の確保や母子保健法に基づく乳幼児健康診査、相談事業等を行いながら関係機関と一体となって健診から支援に繋がる母子保健事業に取り組むほか、予防接種では県内の市では唯一「ロタウィルス」接種の全額助成も実施するなど感染症予防についても各医療機関との連携を密に行います。

また、少子化及び妊婦対策として、不妊治療に係る治療費助成や妊婦健康診査を引き続き公費負担で行います。

成人の健康づくりのために、従来の生活習慣病予防等に加え「次世代」から「高齢者」の健康づくりなどが追加された「健康いさ 21」や「第 2 期特定健康診査等実施計画」に基づき、「自分の健康は自分で守る」という意識のもと、市民一人一人が主体的に健康づくりに取り組み、健康保持増進が図られるよう事業促進を行います。

また、老人クラブの活動支援や高齢者の能力を生かした活力ある地域社会づくりに貢献できるようシルバー人材センターへの支援を行います。

このほか、子供から高齢者までがスポーツを通じた健康づくりにも取り組めるようなメニューづくりや環境整備を行います。

## 5 安心

子育て、医療、介護、福祉についての不安や課題が生じたときに適切に対応してもらえることや、快適な生活環境は、毎日の暮らしの「安心」に繋がります。

この「安心」はそのまちの「住みよさ」になり、魅力的なまちの基本となるものです。子育て、医療、介護、福祉の各分野が連携して、快適な生活環境づくりに取り組みます。

年々、発達が気になる子供は増える傾向にあり、複雑化していく社会情勢の中で子育ての不安や悩みを抱える親も多くなってきている現状です。

子育て支援については、子育て支援センターを充実させるとともに、子育てに不安を抱えている保護者を支援するための「ペアレント・トレーニング」に取り組むほか、「伊佐市すこやか保育事業」を展開しながら、各関係機関の連携により市全体として子育てを支援する体制づくりに努め、発達支援センターや子育て支援センター、トータルサポートセンターを中心に、妊娠期から出産、幼少期を経て 18 歳までを切れ目なく支援します。

また、「乳幼児医療費助成制度」の継続実施と「子ども安心医療費助成制度」の一部拡充を行うほか、18 歳未満の第 3 子以降の保育料の無料化及び産後期間延長分助成も継続して保護者の負担軽減に努めるとともに、放課後児童健全育成事業によって子供の就学後も働きながら安心して子育てができる環境づくりを引き続き進めます。

障がい者の支援については、障がい者が安心して暮らすことができるよう、障害者介護給付事業や地域生活支援事業等、第 4 期障がい福祉計画に基づき障がい者の日常生活や社会生活を総合的に支援するとともに、手話通訳者養成講座を継続するほか、平成 28 年度から障がい者を対象としたスポーツ教室を開催し、障がい者スポーツの普及に取り組みます。

生活困窮者対策については、生活保護に至る前の段階の自立支援策の強化を図るため、



自立相談支援事業や住居確保給付金支給事業等を行い、一人でも多くの人の早期の生活自立に繋がるよう推進します。

高齢者を支える仕組みである「地域包括ケアシステムの構築」に向けて、行政が「連携」の調整役となり、関係機関の多職種と地域の「互助・共助」と協働して取り組むとともに、新たな介護保険制度に適応した介護サービスの提供に努めます。

また、高齢者が地域で安心して暮らすために地域での見守り活動や高齢者給食サービスを利用した見守り強化、緊急医療情報キットの啓発などを行うほか、高齢者介護手当支給事業、日帰り入浴サービスなどを引き続き実施します。

子育て支援、障がい者支援、高齢者支援などを確実にを行うために、社会福祉協議会と民生委員児童委員や、校区コミュニティ協議会、福祉協力員、福祉施設、ボランティア団体、NPO法人が役割を分担して、連携を図りながら地域福祉活動が行えるよう取り組みます。

交通手段の確保では、高齢者等の日常生活上の通院・買い物等の負担軽減を図る福祉タクシー利用料助成事業を行うとともに、のりあいタクシー、市内バス、県際バス（空港バス）等の利便性を高め、地域公共交通の確保・維持に努めます。

地域医療体制を充実させるため、県立北薩病院や市医師会、歯科医師会、薬剤師会、消防組合などと連携を図ります。また、市医師会等の協力により休日、夜間における医療を確保する在宅当番医制事業（休日昼間）や病院群輪番制病院運営事業（夜間及び休日昼間の重症患者対応）を実施するほか、産婦人科の医師確保の支援、熊本県水俣市や人吉市との県境を越えた地域医療連携を強化して救急体制の充実を図ります。

消防防災については関係機関との連携による危機管理を確実に行うとともに、消防団等の活動に係る環境整備や女性消防団員をはじめとする団員の確保に取り組みます。

また、交通安全・防犯対策として警察、交通安全協会及び防犯協会と連携して交通安全推進活動や青パト隊の活動を進めるとともに、公用車の「地域みまもりカメラ」や主要交通ポイントへの防犯カメラの活用を図ります。

間もなく、東日本大震災から5年を迎えます。平成28年度も災害派遣協定を結んでいる宮城県南三陸町に職員を派遣して復興を支援するとともに、危機管理に努めていきたいと思ひます。

環境保全については、水環境の改善やごみの不法投棄をさせない環境づくり、空家対策を推進するほか、ごみの減量化・リサイクルの推進をなお一層進め、処理施設の延命化を図るとともに、菱刈地区の農業集落排水施設の老朽化対策として、機能強化対策事業に取り組みます。

また、平成 21 年度から取り組んでまいりました（仮称）汚泥再生処理センター建設については、本年 4 月に起工式を行い、平成 30 年 4 月の稼働をめざします。

道路整備については、「災害に強い道づくり」・「安心・安全な生活に繋がる道づくり」・「交通形態の変化に対応できる道づくり」・「生活環境改善を含めた側溝整備」を基本に進めるほか、大雨時に浸水被害が予測される地域の道路整備を行います。

市道に架かる橋梁については、事後保全対応型から予防保全対応型へ転換し、橋梁長寿命化計画に基づき年次的に整備します。

公営住宅については、小水流団地建て替え計画戸数の半数と、集会所を建設します。

水道事業については、山野水源地整備事業の完成に伴い給水区域内の未給水地区解消をめざします。また、水道施設・設備の計画的な改修、更新など適切な維持管理に努めるとともに、簡易水道統合計画に基づき施設の統合と連絡管整備を行うほか、富士簡易水道と松木原飲料水供給施設の水道施設改修を進めて平成 30 年度までに上水道事業へ統合するなど、安全で安定的な水の供給に努めます。

さらに、この度の寒波による断水等を教訓に危機管理体制を強化します。

暮らしやすさや防災等には、身近な組織である自治会の役割が重要です。しかし、自治会の加入率が 80.8%であることから、自治会加入促進月間を設け加入推進を行います。

以上、5つの視点ごとの施策について述べました。

施政方針の最初でも申し上げましたが、平成 27 年度は大口中央中学校の開校からスタートしました。約 10 年にも及ぶ協議を重ね、旧山野、旧大口南、旧大口中学校が新設大口中中央中学校として新しい船出をしました。旧山野、旧大口南中学校の生徒は、スクールバスでの登下校により安全が確保されています。先生方も、各旧中学校の経験者を揃え、学力や精神的な安定を図るように配慮されています。

保護者や地域の御協力、教職員の一所懸命な取り組みとチームワーク、なによりも生徒の新しい環境への順応力の高さ、これらが融合しながら新しい歴史の一步を踏み出しました。2 年目に入る平成 28 年度は、さらにしっかりとした伝統の礎を築いてくれるものと期待しています。

自然災害に対する警戒や対応については、昨年の経験から多くを学びました。昨年 8 月末の台風 15 号は、予想をはるかに超える暴風によって大量に風倒木が発生し、森林等に大きな被害を与えるとともに、これにより広範囲な停電や電話不通が数日間続き、市民生活に甚大な影響を及ぼしました。

この風倒木等の除去作業において、伊佐市内 5 つの林業企業体と九州電力や NTT の連携した復旧作業を、災害対策本部としていかにして迅速に、効率的に調整すべきかを学びま

した。

また、自治会機能を発揮して、日頃の「むらづくり方策」の話し合い活動が復旧の梃子となり、自治会員同士で助け合って倒木除去などの復旧作業が行われました。伊佐市におきましても、このむらづくり活動に基づく復旧作業に要した経費への支援を、迅速に行うことができました。夏の台風とは真逆の冬の災害として、大雪と異常低温を経験したのも平成 27 年度の特徴でした。

今年 1 月末の 40 年ぶりという大雪は、かつて記憶にないほどの記録的な大雪で、市街地で 27 cm の積雪を記録し、山間部では 50 cm 以上ありました。道路の除雪作業や通行規制は、積雪に程度の差はあるものの、これまでも毎年経験してきたので、大きな混乱はありませんでした。しかし、これまでの最低気温の記録を大きく更新したマイナス 15.2℃という気温により、水道管等の破損による漏水が多く発生したために貯水タンクが枯渇し、給水区域の一部が断水状態になりました。伊佐市の気象条件を考えると、今後も迅速なライフライン等の確保を行い、市民生活、学校や病院、各種施設、畜産業等への影響を最小限にする努力が求められます。

台風と大雪の災害について平成 27 年度を振り返りましたが、平成 18 年豪雨災害から今年 10 年になります。災害について必ず引用されるのが、「災害は忘れたころやってくる」という寺田虎彦先生の言葉です。これは「油断大敵」ということを示唆しているものと思います。一度経験したことを生かして被害を最小限にとどめることです。ハード面の整備を行っても、それを上回る規模の災害は起こると思っていなければなりません。平成 18 年の教訓を生かすならば、早めの避難に尽きると思います。行政も市民もこれまでの災害の教訓を生かして、平成 28 年度も安心安全な伊佐市を実現しましょう。

「一億総活躍社会」や「地方創生」の文字や言葉を、ずいぶん多く見たり聞いたりするようになりました。新しい言葉には未来志向の躍動感があり、期待するものでありますが、それは安心安全な市民の暮らしがその基盤にあることを前提にしています。伊佐市も人口ビジョンを策定し、基本計画を主要 5 本の柱に集約して平成 28 年度の施政方針を御説明いたしました。今年 2 月には地方創生事業の魁として、旧大口南中学校が「e-Ga なんちゅう」の名称で子育て支援や世代間・地域間交流、地域産業の活性化を行う交流拠点施設としてオープンしました。平成 28 年度はさらに議論や調査を深めながら、真に伊佐の地方創生となる施策や事業が展開できるようにいたします。

人口減少や地方消滅というような表現が、一気に地方の危機感を強めたこの 2 年近くの間、どの自治体も競うように計画策定や事業実施に取り組んでいます。しかし、将来の財源確保が不透明な中で行っているのが現実です。遊休資産があるにも関わらず、新しい構造物を建築する事例もあるようです。維持管理費は次世代の負担となります。産業振興や子育て支援などに力を注ぎながら、人口減少の下降線を緩やかにすることが精一杯とい

う中で、私は伊佐市のあるべき未来を明確にイメージしています。それは「住みやすいまち」ということです。

私は、地方消滅の著者が書いておられる 2040 年を、現代の幕末と仮想して、江戸時代最後の約 50 年間に思いを馳せてみました。二宮尊徳（金治郎）が、どのような業績を残したのかを調べる中で気づいたことがあります。江戸時代は、100 年過ぎたころから享保の改革（1716 年～1745 年）をはじめとして幕政改革がいくつも行われ、天保の改革（1841 年～1843 年）失敗後の幕末（1868 年）までの幕政は混沌としました。旧来の制度が時代に合わなくなったことや、経済格差などにより国民の不満が大きくなり、改革が行われたと思われまます。尊徳は 1787 年に生まれ、幕末の 1856 年に 70 歳で一生を終えています。まさに幕末の動乱期へ入る頃でありました。

この時期に尊徳は、貧困にあえぐ農民救済に焦点を定め、国事をいっさい論じず、一滴の血も流さず、一発の銃弾も撃たず、荒廃した全国 600 余村を復興し、疲弊した藩の財政を再建したのです。幕政改革とは関係なく、その村に合った復興策を実行しました。国に頼ることなく、住民を説き、住民の力で復興を成し遂げました。原文から引用すれば、「至誠を本とし、勤労を主とし、分度を体とし、推譲を用とす」ということです。真心を根本に置き、懸命に働き、自分の分限に応じて暮らし、今年得たものは来年のために譲る。子孫に譲り、社会に譲る。この報徳思想の普及と実践が、偉大な成果を生んだものと思われまます。

「それ我道は人々の心の荒蕪を開くを本意とす。心の荒蕪一人開く時は、地の荒蕪は何万町あるも憂るにたらざるが故なり」とも書き記しています。我が道は、人々の心の荒蕪を開拓するのが本意である。一人の心の荒地を開拓すれば、土地の荒地が何 ha あろうが心配することはない。必ず開拓できる。というのであります。国が打ち出す政策をうまく使うことも必要なことです。しかしながら、時流に乗ることだけに目を奪われ、身の丈に合わないことや将来展望の不透明さには警戒もしなければなりません。幕末と 2040 年、二宮尊徳が教えるものを、私は正に現代の地方自治体の地方創生に生かさなければならぬと思います。歴史に思いを馳せ、現実と未来を見据えて、市民の皆さまの御理解と御協力、御指導をいただきながら平成 28 年度を運営して参ります。

議員の皆さまにおかれましてもよろしくお願い申し上げます、平成 28 年度の施政方針といたします。